



ПІДТРИМКА УКРАЇНИ В АПРОКСИМАЦІЇ ЗАКОНОДАВСТВА ЄС У СФЕРІ НАВКОЛИШНЬОГО СЕРЕДОВИЩА

EuropeAid/135825/DH/SER/UA

ЗВІТ ПРО ПОЧАТКОВИЙ ЕТАП РОБОТИ

Неофіційний переклад

Лютий 2016 року

Контракт на надання послуг № 2015/357-205



Проект фінансується
Європейським Союзом



Проект впроваджується компанією «EPTISA
Servicios de Ingeniería S.L.» у консорціумі з ВЕГО
«MAMA-86» та «Environmental Institute s.r.o.»



1. СТИСЛИЙ ОПИС

Проект ЄС «Підтримка України в апроксимації законодавства ЄС у сфері навколишнього середовища» стартував 1 жовтня 2015 року. Команда ключових експертів (КЕ 1: Керівник проекту п. Арунас Кундротас, КЕ2: Старший експерт з правових питань п. Дмитро Скрильніков, КЕ 3: Старший експерт з водних ресурсів п. Елеонора Барткова, КЕ 4: Старший експерт з охорони довкілля п. Ян Шеффер) була зібрана протягом початкового етапу проекту, який тривав з 1 жовтня по 31 грудня 2015 року. Усі ключові експерти були забезпечені робочим місцем, необхідним комп'ютерним обладнанням, зв'язком та іншими послугами. Також була організована команда Консультанта з питань технічної підтримки проекту.

Установча нарада Проекту відбулася 15 жовтня 2015 року в Міністерстві екології та природних ресурсів України (кімната 420, вул. В. Липківського 35, Київ) під керівництвом Заступника Міністра екології та природних ресурсів України з питань європейської інтеграції, пані Ганни Вронської. Виконуючий обов'язки Міністра екології та природних ресурсів України, пан Сергій Курикін привітав учасників наради. Нараду відвідали 34 представники з 16 організацій та проектів.

Керівний комітет Проекту був затверджений наказом Заступника Міністра, пані Ганною Вронською 10 грудня 2015 року. 16 грудня 2015 року Проект був проінформований, що пані Марина Олександрівна Шимкус, Головний юрисконсульт Відділу з питань європейської інтеграції Юридичного департаменту, була призначена головною контактною особою з координаційних питань проекту.

Протягом початкового етапу проекту були проведені такі заходи:

- Підготовка матеріально-технічного забезпечення і мобілізація
- Погодження діяльності із зацікавленими сторонами
- Визначення базових характеристик Проекту
- Підготовка робочого плану Проекту
- Підготовка навчального плану та плану участі
- Планування пілотних проектів
- Підготовка плану заходів з комунікацій та підвищення рівня обізнаності громадськості
- План залучення неключових експертів
- Звітність за початковим етапом

Докладна інформація про виконання відповідних заходів наведена у звіті. Водночас важливо відзначити декілька основних моментів.

1. Залучення зацікавлених сторін. Було проведено зустрічі з усіма основними інституційними зацікавленими сторонами та складено переліки залучених осіб для кожного компонента (налічують близько 100 осіб). Більшість із них представлені у 6 робочих групах, які були створені для заходів з апроксимації (2 для компоненту горизонтальних директив, 3 для компоненту з управління водними ресурсами та 1 для компонента щодо захисту довкілля). Подальші заходи щодо робочих груп в основному залежатимуть від законодавчих актів, обраних для подальшої розробки. На поточній стадії визначено, що може виникнути потреба у створенні додаткових робочих груп:

- а. Компонент з «горизонтального» законодавства:

- і. Розглянути питання про створення робочих груп (або спеціальних робочих груп) для транспозиціонування та виконання Директиви щодо участі громадськості та Директиви про публічний доступ до екологічної інформації.



- b. Компонент з управління водними ресурсами:
 - i. Розглянути питання створення робочих груп для транспозиціонування та виконання Директиви щодо води, призначеної для споживання людиною, та Директиви щодо очищення міських стічних вод.
 - ii. Розглянути питання про створення спеціальної робочої групи з попередньої оцінки ризику повеней.
- 2. Підготовка заходів з транспозиціонування. Проектом розроблено методологію оцінки стану транспозиціонування та планування розробки законодавчих актів для завершення процесу транспозиціонування (Методологія відбору законодавчих актів для розробки за підтримки проекту «Підтримка України в апроксимації законодавства ЄС у сфері навколишнього середовища»). Було складено попередні таблиці відповідності для 12 директив, охоплених сферою Проекту. Завдяки попередній оцінці було визначено, що близько 90 законодавчих актів потребують внесення змін/розробки для забезпечення повного транспозиціонування 12 директив. Пріоритетними було визнано 42 законодавчі акти, розробка яких потребує підтримки від Проекту:
 - a. Компонент з «горизонтального» законодавства — 10 законодавчих актів;
 - b. Компонент з управління водними ресурсами — 22 законодавчі акти;
 - c. Компонент з охорони довкілля — 10 законодавчих актів.

З огляду на те, що технічним завданням передбачено розробку 20 проектів законодавчих актів, існує потреба у подальшому уточненні пріоритетності. Визначений довгий перелік законодавчих актів для повного транспозиціонування слугуватиме як джерело інформації при підготовці інших проектів технічної допомоги.

- 3. Попередній навчальний план. Проектом розроблено пропозицію для 33 навчальних заходів тривалістю 84 днів та із залученням понад 700 учасників. Згідно з компонентами:
 - a. 4 заходи тривалістю 15 днів за участі близько 150 учасників для компоненту з «горизонтального» законодавства.
 - b. 17 заходів тривалістю 33 дні за участі близько 200 учасників для компоненту з управління водними ресурсами.
12 заходів тривалістю 36 днів за участі близько 360 учасників для компоненту з охорони довкілля.

Дана попередня пропозиція буде доопрацьована та включена до Програми навчальних заходів, яку буде підготовлено протягом перших трьох місяців періоду виконання Проекту.

- 4. Підготовка до відбору та реалізації пілотних проектів. Проектом було підготовлено Методологію з планування та відбору пілотних проектів. Застосування Методології дозволить визначити та обрати пілотні заходи. На розгляд запропоновано такий підхід:
 - a. Компонент з «горизонтального» законодавства. Пілотний проект для стратегічної екологічної оцінки може включати місцевий чи національний стратегічний документ на початковому етапі розробки, або для оцінки впливу на довкілля — конкретний проект, що може мати значний вплив на навколишнє середовище. Наразі рекомендується відкласти рішення щодо пілотного проекту, доки не буде прояснено ситуацію з ухваленням закону щодо оцінки впливу на довкілля або закону щодо стратегічної екологічної оцінки. Оскільки ухвалене законодавство по-різному може застосовуватися до потенційних проектів, за належне вважається можливість застосовувати саме нове законодавство і реальні процедури. Відкладення цього питання не рекомендується на довший термін, ніж кінець 2016 року.



- b. Компонент з управління водними ресурсами. Пропонується виконання двох пілотних проектів:
 - i. Встановлення меж поверхневих водних об'єктів та типологія окремих районів річкових басейнів;
 - ii. Запровадження програми гідроморфологічного моніторингу.

Такі пілотні проекти сприятимуть застосуванню законодавства і методологій, розроблених Проектом, та дозволять продемонструвати застосування розробленого законодавства.

- c. Компонент з охорони довкілля. Пропонується виконання одного пілотного проекту:
 - i. Пирятинський природний парк — опис, управління, моніторинг та інформування громадськості

Виконання пілотного проекту дозволить продемонструвати реалізацію вимог обох директив на практиці, підхід до «NATURA 2000» та взаємодію зі Смарагдовою мережею Європи, підходи до планування та управління природоохоронними територіями. Згодом такий підхід зміг би бути поширений і на інші природоохоронні території.

- 5. З метою виконання заходів з підвищення рівня обізнаності громадськості, було підготовлено проект Плану заходів з комунікацій та підвищення рівня обізнаності громадськості на період з 10/2015 по 12/2016 рр. Цей план буде постійно оновлюватися та доповнюватися при отриманні додаткових результатів та досвіду у його впровадженні.
- 6. Було розроблено план для неключових експертів та розпочато їх відбір. Для дотримання прозорості процедури відбору неключових експертів, Проектом було підготовлено Процедуру відбору та затвердження старших і молодших неключових експертів. Процедура включає технічні завдання для експертів, запрошення до подання пропозицій, попередню кваліфікацію, комітет з відбору експертів, звіт про відбір неключових експертів, запит на погодження, початок виконання завдань експертами, процедуру укладання контрактів та максимальну тривалість процедури відбору. Було розпочато процедуру відбору на такі посади:
 - a. Старший експерт з юридичних питань (водні питання)
 - b. Старший експерт з політики у сфері водних ресурсів
 - c. Старший експерт з питань Смарагдової мережі
 - d. Старший експерт з питань природного середовища існування і флори
 - e. Старший експерт-орнітолог
 - f. Старший експерт з фауни
 - g. Старший експерт з комунікацій

Процедура відбору завершена зустріччю комітету з відбору експертів протягом січня 2016 року.

Попередній текст Звіту про початковий етап роботи був винесений на обговорення на першому засіданні Керівного комітету Проекту, котре відбулося 19 лютого 2016 року. Керівний комітет Проекту проголосував за затвердження Звіту з урахуванням зауважень, наданими в ході засідання та у письмовій формі після зустрічі. Протокол засідання поданий у Додатку 13.



«Підтримка України в апроксимації законодавства ЄС у сфері навколишнього середовища»

Цей документ пропонує переглянутий попередній текст Звіту про початковий етап роботи з урахуванням зауважень, отриманих командою експертів проекту до 5 лютого. Таблиця з описом розгляду цих зауважень представлена в Додатку 14.