

Єжи Єндрошка

Належне врахування результатів ОВД та
розробка умов із обґрунтування причин

Пілотний проект:
Тренінг з оцінки впливу на довкілля (ОВД) -
Тренінг 2

Київ, 28-30 березня 2018

Зміст

- Концепція остаточного рішення та ОВД
- Обов'язок "належним чином" враховувати оцінку впливу на довкілля
- Зміст рішення: умови
- Обґрунтування причин
- Обов'язок повідомити про рішення та зробити його доступним

Дозвіл на провадження

планованої діяльності -

- Визначення (пункт 1.2 (с) Директиви ОВД) – "дозвіл на провадження планованої діяльності" означає
 - рішення компетентного органу чи органів, яке дає право суб'єкту господарювання реалізувати проект
- дозвіл на провадження планованої діяльності =
 - "Остаточне рішення" (Еспо)
 - "Рішення про погодження планованої діяльності" (Орхус)
- Повинен бути:
 - обов'язковим (справа 96/81 Комісія проти Нідерландів)
 - Не може видаватися за принципом мовчазної згоди (С-360/87 та С-230/00 (ЄС проти Бельгії))

Концепція остаточного рішення

- Остаточне рішення в ОВД (ст. 7)
 - рішення компетентного органу, яке дозволяє суб'єкту господарювання реалізувати проект
 - Проблема з багаторівневими дозвільними процедурами

Остаточне рішення, згідно Протоколу СЕО (ст.11)

- рішення про прийняття стратегічного документа
- не обов'язково приймається органом планування (може бути прийняте парламентом)

Рішення про провадження планованої діяльності – стаття 8 - 9а Директиви

- Обґрунтований висновок (чинність - ст.8.а.6.)
- До увагу належним чином приймаються
 - Звіт з ОВД
 - Консультації з природоохоронними органами
 - Транскордонні консультації
 - Участь громадськості
- Зміст
 - “Так” або “ні” щодо проекту у запропонованій місцевості
 - Якщо “так” – розробляються екологічні умови
 - Якщо “ні” – деколи альтернативне місце розташування
- Необхідність обґрунтування причин
- Обґрунтований висновок є обов'язковим для рішення про провадження планованої діяльності (наступного рішення)
- Необхідно інформувати про прийняте рішення та зробити його доступним для
 - Зацікавленої громадськості та відповідних органів влади
 - зачеплених Сторін

Концепція “врахування належним чином”

- розглянути належним чином
 - обов'язок прочитати і розглянути серйозно
 - але не завжди враховувати всі коментарі
 - відображається у “обґрунтуванні причин” (іноді також в частині рішення по суті)

Належним чином врахувати що?

- Результати оцінки впливу, а саме:
 - Звіт з ОВД / SEO
 - Консультації з природоохоронними органами / органами охорони здоров'я
 - Транскордонні консультації
 - Участь громадськості

Зміст рішення з ОВД в Польщі, стаття 82 Закону з ОВД 2008 року

1. У рішенні про екологічні умови, видані...,
компетентний орган повинен:

– 1) визначити:

- а) тип і місце реалізації проекту;
- б) умови використання території на етапах будівництва та експлуатації або використання проекту, з особливим врахуванням необхідності охорони природних цінностей, природних ресурсів та об'єктів культурної спадщини та зменшення неприємностей для прилеглих територій,

Зміст рішення ОВД в Польщі, стаття 82 Закону з ОВД 2008 року

- с) вимоги із охорони навколишнього середовища, які необхідно враховувати в документації, необхідної для видачі рішень, зазначених у ст. 72 (подальші рішення)
- d) вимоги щодо запобігання наслідкам промислових аварій, у випадку проектів, які класифікуються як установки, що представляють небезпеку великих аварій ...
- е) вимоги щодо зменшення транскордонного впливу на навколишнє середовище у випадку проектів, для яких було здійснено процедуру транскордонного впливу на навколишнє середовище;

Зміст рішення ОВД в Польщі, стаття 82 Закону з ОВД 2008 року

- f) готовність установки до вловлення вуглекислого газу для установок для згоряння палива
- 2) де оцінка впливу на навколишнє середовище для проекту вказує на необхідність:
 - а) виконати природоохоронні компенсаційні заходи - зазначити необхідність здійснення таких заходів;
 - б) запобігати, зменшувати та моніторити вплив проекту на навколишнє середовище - накласти зобов'язання здійснювати такі заходи;

Зміст рішення ОВД в Польщі, стаття 82 Закону з ОВД 2008 року

- 3) у випадку, передбаченому частиною 1 статті 135 Закону про охорону навколишнього природного середовища, - визначити необхідність створення зони обмеженого використання;
- 4) представити свою позицію щодо необхідності проведення повторної ОВД та транскордонної процедури при видачі рішень, зазначених у ст. 72 (подальші рішення)
- 4а) накласти зобов'язання провести оцінку впливу проекту на навколишнє середовище згідно з процедурою видачі дозволу на будівництво для інвестицій у будівництво об'єкта атомної енергетики та супутніх інвестицій,

Зміст рішення ОВД в Польщі, стаття 82 Закону з ОВД 2008 року

- 4b) може накласти зобов'язання провести оцінку впливу проекту на навколишнє середовище згідно з процедурою видачі дозволу на підготовчі роботи, відповідно до Закону від 29 червня 2011 р. щодо підготовки та здійснення інвестицій в об'єкти атомної енергетики та пов'язаних з ними інвестицій;
- 5) може накласти на заявника вимогу представити післяпроектний аналіз (моніторинг), визначити його обсяг та дату його подання.

Обґрунтування причин (ст.11.2 Протоколу про СЕО)

- Необхідно підсумувати:
 - як міркування з охорону навколишнього середовища, включаючи охорону здоров'я, були враховані у стратегічному документі
 - як коментарі, отримані під час:
 - Консультацій з природоохоронними органами / органами охорони здоров'я
 - Транскордонних консультацій
 - Участі громадськості
 - були враховані і
 - причини прийняття стратегічного документу в світлі розглянутих розумних альтернатив

Обґрунтування причин в Польщі - ст.85 Закону з ОВД на 2008 рік

- 2. Незалежно від вимог, передбачених Адміністративним процесуальним кодексом, обґрунтування рішення про екологічні умови має містити:
 - 1) у випадку, коли для проекту було проведено оцінку впливу на довкілля:
 - а) інформацію про проведену процедуру участі громадськості, та спосіб, у який розглядались зауваження та пропозиції громадськості, та про те, якою мірою вони були використані;

Обґрунтування причин в Польщі - ст.85 Закону з ОВД на 2008 рік

- b) інформація про спосіб, у який було розглянуто та про те, якою мірою було використано:
 - висновки звіту з ОВД для проекту,
 - погодження та висновки органів, з якими проводилися консультації,
 - результати процедури трансграничного впливу на довкілля, де це було проведено,
- c) обґрунтування позиції, зазначеної у частині 1 статті 8 (4) - щодо необхідності повторної ОВД при видачі наступних рішень

Обов'язок повідомити про рішення

- Повідомити кого?
 - Природоохоронні органи / органи охорони здоров'я
 - Зачеплені Сторони
 - Громадськість
- Повідомити про що?
 - Прийняте рішення
 - Де воно доступне для ознайомлення

Обов'язок повідомити про рішення

- Повідомити як?
 - так само, як інформування про процедуру,
 - включаючи засоби повідомлення
 - для громадськості або
 - Потенційно зачеплених Сторін
- Повідомити коли?
 - Швидко - без затримки

Обов'язок зробити рішення ДОСТУПНИМ

- Разом із обґрунтуванням причин
- Роблячи його доступним:
 - онлайн на публічно доступних реєстрах рішень
 - на папері в місцях, де воно легко доступне
- У випадку транскордонної процедури це означає:
 - переклад рішення
 - надіслання його копії потенційно зачепленим Сторонам