

# Єжи Єндрошка

## Визначення обсягу досліджень в ЄС

Пілотний проект:  
Тренінг з оцінки впливу на довкілля (ОВД) -  
Тренінг 1

Київ, 30 січня –1 лютого 2018

# Зміст

- Концепція та роль визначення обсягу досліджень (scoring)
- Документи, що використовуються для визначення обсягу досліджень
- Процедурні елементи

# Визначення обсягу досліджень

- Немає офіційного визначення в Еспо або в Директиві з ОВД
- За Конвенцією Еспо (друга поправка)
  - порядок визначення змісту документації з оцінки впливу на навколишнє середовище
- За Директивою з ОВД (Стаття 5.2 із змінами, внесеними у 2014 році):
  - обсяг та рівень деталізації інформації, яка повинна бути включена розробником до звіту з оцінку впливу на довкілля



# Визначення обсягу досліджень в Директиві з ОВД

- Обов'язково, тільки якщо розробник цього вимагає (ст.5.2)
- Видається компетентним органом у формі висновку
- На основі інформації, наданої розробником
- Необхідно проконсультуватися із природоохоронними органами
- Керівництво ЄС щодо визначення обсягу досліджень, 2017

# Визначення обсягу досліджень - практика

- У багатьох державах-членах - обов'язковий елемент процедури ОВД як для проектів, включених у Додаток I, так і у Додаток II
- Для проектів Додатку II часто поєднується з скрінінгом в один процедурний крок
- У Польщі - обов'язково також для проектів Додатка I, якщо є транскордонний вплив

# Визначення обсягу досліджень - роль

- Допомогти розробникам та консультантам з ОВД (TOR за контрактом)
- Забезпечити, що оцінка є
  - Комплексна
  - Спеціальна для майданчику
- Не відмовлятися від будь-яких юридичних вимог щодо звіту з ОВД - лише обсяг та рівень деталізації відповідної інформації для коригування загальних вимог до конкретного проекту
- Визначення обсягу досліджень - зв'язок для розробника (Директива з ОВД, Стаття 5.1).

# Визначення обсягу досліджень - назви документів

- **Визначення обсягу досліджень - визначення**
  - Оцінка обсягу досліджень (офіційна назва в Директиві ЄС)
  - Технічне завдання з ОВД
  - Програма ОВД
  - Рішення з визначення обсягу досліджень
- **Документи, що готуються суб'єктом господарювання**
  - Звіт про обсяг досліджень (на практиці в багатьох країнах)
  - У Польщі - Інформаційна картка проекту (Karta Informacyjna Projektu – KIP)

# Документи, що використовуються для Визначення обсягу досліджень

- Лише дуже загальні вимоги Директиви з ОВД стосовно документів, які суб'єкт господарювання повинен надавати в якості основи для визначення обсягу (ст.5.2):
  - зокрема щодо конкретних характеристик проекту, включаючи його місце розташування та технічні можливості, а також його можливий вплив на довкілля,
    - У багатьох країнах документ для визначення обсягу досліджень той самий, що і для скринінгу
    - У деяких країнах зміст документів, наданих суб'єктом господарювання, підлягають заходам із забезпечення якості



# Інформаційна картка проекту в Польщі - попередня редакція Закону про ОВД від 2008 р. - ст.3.1 (5)

- основна інформація про проект, зокрема дані щодо:
  - а) тип, масштаб та локалізація проекту;
  - б) площі поверхні нерухомості та побудованої споруди, а також існуючий спосіб їх використання, а також рослинний покрив у межах нерухомості,
  - в) тип технології,
  - г) можливі альтернативи проекту, де, якщо дорога в межах трансєвропейської мережі доріг, кожен варіант дорожнього руху має бути прийнятним з точки зору безпеки дорожнього руху,

# Інформаційна картка проекту - попередня редакція Закону про ОВД на 2008 рік - ст.3.1 (5)

- e) прогнозовані кількості води, сировини, проміжних матеріалів, палива та енергії, які будуть використовуватися,
- f) заходи щодо захисту довкілля,
- g) типи та передбачувані кількості речовин або енергій, що викидатимуться в довкілля при застосуванні заходів захисту довкілля,
- h) можливий транскордонний вплив на довкілля,

Інформаційна картка проекту в Польщі -  
поточна версія Закону з ОВД на 2008 рік -  
Стаття 62а.1.

- документ, що містить загальну інформацію про проект, з огляду на критерії, зазначені в статті 63.1, або визначення обсягу звіту про ОВД відповідно до статті 69, зокрема даних щодо :
  - 1) тип, масштаб та локалізація проекту,
  - 2) площі поверхні нерухомості та будов, існуючий спосіб їх використання, а також рослинний покрив у межах нерухомості,

# Інформаційний аркуш / графік проекту в Польщі - поточна версія Закону з ОВД на 2008 рік - Стаття 62а.1

- 3) тип технології,
- 4) можливі альтернативи проекту, де, у разі дорожнього руху в межах транс'європейської дорожньої мережі, кожен варіант дорожнього руху має бути прийнятним з точки зору безпеки дорожнього руху,
- 5) прогнозовані кількості води, сировини, проміжних матеріалів, палива та енергії, які будуть використовуватися,
- 6) заходи щодо захисту довкілля,

# Інформаційна картка проекту в Польщі - поточна версія

- 7) типи та прогнозовані кількості речовин або енергій, що викидатимуться в довкілля при використанні заходів щодо захисту навколишнього середовища,
- 8) можливий транскордонний вплив на довкілля,
- 9) території, що охороняються відповідно до Закону про охорону природи від 16 квітня 2004 року та про екологічні коридори, які знаходяться в межах значного впливу проекту,

# Інформаційний аркуш / графік проекту в Польщі - поточна версія

- 10) вплив запланованої дороги на безпеку дорожнього руху в разі дорожнього руху в межах транс'європейської автомобільної мережі;
- 11) інші проекти, вже реалізовані або такі що впроваджуються, розташовані місцях, де планується проект, або в межах впливу проекту, або ті, вплив яких охоплює територію впливу планованого проекту, - якщо їхній вплив може бути кумулятивним з наслідками планованого проекту

# Інформаційний аркуш / графік проекту в Польщі - поточна версія

- 12) ризик виникнення великої аварії, а також стихійного чи будівельного лиха
- 13) прогнозовані кількості та типи відходів та їх вплив на навколишнє середовище
- 14) роботи по демонтажу

# Звіт з визначення обсягу досліджень в грузинському Кодексі екологічної оцінки (ст.8.3)

- 3. Звіт з визначення обсягу досліджень включає:
  - (а) Стислий опис запланованого проекту, зокрема :
    - а. а) загальна інформація про розташування планованого проекту, включаючи координати ГІС місцевості проекту (з файлами форми);
    - а. б) загальна інформація про фізичні характеристики пропонованого проекту (потужність, виробничий процес, масштаб, продукція та ін.);
    - а. в) загальна інформація про планований проект та альтернативні місця розташування;



# Звіт з визначення обсягу досліджень в грузинському Кодексі екологічної оцінки

– б) Загальна інформація про типи потенційного впливу на навколишнє середовище, що підлягає оцінці під час проведення ОВД, у тому числі :

- б а) інформація про вплив на охоронювані території (якщо є);
- б б) інформацію про потенційний транскордонний вплив на навколишнє середовище, якщо він має місце;
- б в) інформація про потенційний вплив на здоров'я людини, соціальне середовище та культурну спадщину;

# Звіт з визначення обсягу досліджень в грузинському Кодексі екологічної оцінки

- в) інформація про вихідні дані / розвідувальні зйомки та методи, необхідні для підготовки звіту з ОВД;
- г) загальна інформація про заходи, які слід розглянути для запобігання, зменшення та / або пом'якшення суттєвого негативного впливу на довкілля;

# Процедурні вимоги

- Консультації з
  - Природоохоронними органами (завжди)
  - Органами охорони здоров'я (у деяких країнах ЄС)
- Участь громадськості (у більшості країн ЄС)
- Транскордонна процедура
- Визначення обсягу досліджень

# Процедурні елементи -

## консультації з органами влади

- Обов'язкові консультації з природоохоронними органами, які можуть бути зацікавлені з огляду на їх специфічні обов'язки у сфері охорони довкілля або місцеві та регіональні повноваження (Директива з ОВД) - див. Приклади з Великобританії та Польщі нижче
- Органи охорони здоров'я (консультації в деяких країнах ЄС)
  - Органи охорони здоров'я залежно від типу проектів

# Природоохоронні органи, із якими консультуються на етапі визначення обсягу досліджень - Великобританія (Регламент ОВД 2017)

- Natural England;
- Агентство з питань охорони природи
- Морська організація управління
- Інші органи, що мають специфічні екологічні обов'язки
  - наприклад, керівник служби охорони здоров'я та безпеки - для проектів, що знаходяться в "зоні консультацій" головної ділянки небезпеки для промислових аварій (директива Seveso III)

# Консультації з природоохоронними органами на етапі визначення обсягу досліджень - Польща (Закон з ОВД з поправками 2017)

- Регіональний екологічний відділ
- Органи охорони здоров'я
- Органи, відповідальні за видачу комплексного екологічного дозволу (комплексне запобігання та контроль за забрудненням ІРРС)
- Органи, відповідальні за видачу дозволів на воду

# Участь громадськості у Визначенні обсягу досліджень

- Не вимагається чітко Директивою з ОВД, але вимагається Організацією Конвенцією ("рання участь громадськості ...")
- вимагається в більшості країн ЄС
- Розглядається із засіб підвищення ефективності визначення обсягу досліджень
- Форма
  - Зазвичай шляхом подання письмових коментарів
  - Іноді шляхом громадських слухань

# Транскордонна процедура – у визначенні обсягу досліджень

- Друга поправка до Конвенції Еспо (ст. 2.11)
  - 11. Якщо Страна походження має намір здійснити процедуру з метою визначення змісту документації з оцінки впливу на довкілля, зачеплена Страна повинна у належній мірі мати можливість брати участь у цій процедурі.
- На практиці це означає:
  - Розширені часові рамки
  - Специфічні вимоги у висновку з визначення обсягу досліджень
  - Окремий розділ у звіті з ОВД



# Висновок із визначення обсягу досліджень – хто готує

- Підходи

- Висновок із визначення обсягу досліджень готується

- компетентним органом (Великобританія, Польща)

- Незалежним органом

- Комісія з ОВД (Голандія або Франція)

- Експертна група (Кіпр, Італія)

- Документ із визначення обсягу досліджень підготовлений розробником схвалюється компетентним органом (Естонія)

# Висновок із визначення обсягу досліджень – зміст в Польщі (ст.68 закону з ОВД 2008)

- 1. При визначенні обсягу звіту з ОВД орган повинен враховувати поточні знання та методи дослідження, а також існуючі технічні можливості та наявні дані.

# Висновок із визначення обсягу досліджень – зміст в Польщі (ст.68 закону з ОВД 2008)

- 2. Визначаючи сферу дослідження звіту, уповноважений орган може - з огляду на місце розташування, характер та масштаб впливу проекту на навколишнє середовище:
  - 1) відхилитися від вимог, що стосуються змісту звіту, зазначені у статтях 66 (1) (4), (13), (15) та (16); це не поширюється на громадські дороги та залізничні колії, які є проектами, які завжди можуть мати суттєвий вплив на навколишнє середовище;
  - 2) вказати на:
    - а) типи альтернативних варіантів, які необхідно розглянути,
    - б) обсяг та рівень деталізації даних, що характеризують проект, типи впливу та елементи навколишнього середовища, які потребують детального аналізу,
    - с) обсяг та методи оцінки.

# Висновок із визначення обсягу досліджень - ВИМОГИ

- Необхідно врахувати у висновку із визначення обсягу досліджень результати:
    - консультацій з компетентними органами
    - участі громадськості
    - Транскордонної процедури
- Вимагається обґрунтування висновку